



COMUNE DI POVIGLIO

PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

**Oggetto: AGGIORNAMENTO DEL PIANO DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE
E DELLA TRASPARENZA PER IL TRIENNIO 2020/2022 - ANNUALITA'
2020 - ADOZIONE**

L'anno duemilaventi, addì quindici del mese di gennaio alle ore 19.45
nella Residenza Municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente
normativa, si è riunita la Giunta Comunale.

Eseguito l'appello, risultano:

1	Ferraroni Cristina	Sindaco
2	Bigliardi Jimmy	Vice Sindaco
3	Malpeli Isa	Effettivo
4	Cecchella Sergio	Assessore
5	Rossi Mauro	Assessore

Presenti	Assenti
X	
X	
X	
X	
X	
5	0

Partecipa all' adunanza il Segretario Comunale Dott.D'Araio Mauro, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Sig. Ferraroni Cristina assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

DELIBERA G.C. N. 3/2020
LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ha introdotto numerosi strumenti per la prevenzione e repressione del fenomeno corruttivo ed individuato i soggetti preposti ad adottare le iniziative in materia, prevedendo in particolare:

- l'approvazione da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ora ANAC) di un Piano Nazionale Anticorruzione;
- l'approvazione da parte dell'organo di indirizzo politico di ciascuna Amministrazione di un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione;
- l'emanazione di un decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, mediante la modifica o l'integrazione delle disposizioni vigenti, ovvero mediante la previsione di nuove forme di pubblicità (commi 35 e 36);
- la presenza di un soggetto Responsabile della prevenzione della corruzione in ogni Amministrazione, sia centrale che territoriale;

CONSIDERATO che, in attuazione delle delega prevista dai commi 35 e 36 della citata legge 190/2012, è stato emanato il decreto legislativo 14/03/2013 n. 33 che ribadisce, il principio della trasparenza quale accessibilità totale (come già precisato dell'art. 11 del D.L.gvo 150/2009) delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni;

VISTA la deliberazione n. 12 del 28/10/2015, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in una logica di continuità rispetto ai contenuti previsti dal Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), approvato con delibera 11 settembre 2013, n. 72 dalla Commissione per la Valutazione la Trasparenza e l'Integrità delle Pubbliche Amministrazione (CIVIT), ha inteso aggiornare il citato piano e fornire indicazioni integrative e chiarimenti con l'obiettivo di offrire un supporto operativo alle pubbliche amministrazioni e agli altri soggetti tenuti all'introduzione di misure di prevenzione della corruzione, volte a migliorare l'efficacia complessiva dell'impianto a livello sistemico;

VISTO il decreto legislativo 25/05/2016 n.97 ad oggetto: "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7, della legge 7 agosto 2015, n. 124 ad oggetto: «Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»;

VISTE:

- la deliberazione n. 831 del 03/08/2016 recante il primo Piano Nazionale Anticorruzione varato dall'ANAC, che teneva già conto delle disposizioni del citato decreto 97/2016;
- la deliberazione n.1309 del 28/12/2016 dell'ANAC recante "Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art.5, comma 2, del D. Lgs.vo n.33/2013 art. 5 - bis, comma 6, del d.lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante «Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»;
- la deliberazione n. 1310 del 28/12/2016 dell'ANAC contenente le "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D. Lgs.vo n. 33/2013 come modificato dal D. Lgs. vo n.97/2016";
- la deliberazione n.1134 del 8/11/2017 dell'ANAC, contenente le "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici";
- la deliberazione dell'ANAC n. 1208 del 22/11/2017 contenente "l'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione" ;

- la deliberazione G.R. n. 1852 del 17/11/2017 con la quale la Regione Emilia Romagna ha approvato il progetto per la costituzione della “Rete per l’integrità e la trasparenza” alla quale ha aderito anche questo comune ;
- la deliberazione dell’ ANAC n. 1074 del 21/11/2018 recante l’Aggiornamento 2018 al Piano Anticorruzione Nazionale;
 - la deliberazione dell’ ANAC n.1064 del 13.11.2019 recante il Piano Anticorruzione Nazionale 2019 ;

VISTA la legge 30/11/2017 n.179 recante “Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o di irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”;

DATO ATTO che, in attuazione delle citate disposizioni, questo Comune ha provveduto a:

- nominare il responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza del Comune di POVIGLIO, nella persona del Segretario Generale, dr. Mauro D’Araio, nominato con Decreto del Sindaco prot. n. 13166 del 15/12/2016;
- approvare il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione (PTPC) 2014-2016 con deliberazione di Giunta Comunale n.8 del 29/01/2014, aggiornato annualmente fino al 2016;
- approvare il Piano Triennale per la trasparenza e dell’integrità 2014-2016 con deliberazione di Giunta Comunale n.7 del 29/01/2014, aggiornato annualmente fino al 2016;
- aggiornare il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza per l’ anno 2017 e per triennio 2017/2019 (da tale aggiornamento i due piani, prima separati, sono stati accorpati secondo le indicazioni ANAC ed articolati in due sezioni) con deliberazione di Giunta Comunale n.7 del 24/01/2017, e per l’anno 2018 e per il triennio 2018/2020 con le deliberazioni della Giunta Comunale n.3 del 17/01/2018 (adozione) e n. 25 del 20/02/2018 (conferma);
aggiornare il Piano per l’anno 2019 e per il triennio 2019/2021 con le deliberazioni della Giunta comunale n.14 del 29/01/2019 (adozione) e n.31 del 27/02/2019 (conferma);
- approvare il codice di comportamento dei dipendenti con deliberazione di Giunta Comunale n.154 del 11/12/2013, confermato annualmente in concomitanza con l’adozione ed approvazione dei rispettivi piani anticorruzione, in attuazione del regolamento approvato con D.P.R.62/2013;

ATTESA la necessità di aggiornare in tempo utile il Piano comunale per l’anno 2020 e per il triennio 2020/2022;

DATO ATTO che l’organizzazione ed i servizi gestiti dal comune sono stati fortemente condizionati dalle scelte del consiglio comunale che ha avviato un percorso di gestione associata con la costituzione in data 18/12/2008 con Atto Rep. N 4281, di una Unione tra i comuni (otto) di Boretto, Brescello, Gualtieri, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo, Guastalla, denominata “Unione dei Comuni della Bassa Reggiana, con la finalità (ex art. 8, comma 1, dello Statuto vigente, approvato dai Consigli Comunali degli otto Comuni aderenti) di consentire ai Comuni aderenti di “...conferire all’Unione l’esercizio di ogni funzione amministrativa propria o ad essi delegata, nonché la gestione, diretta o indiretta, di servizi pubblici locali e attività istituzionali in genere”;

DATO ATTO che questo Ente in associazione con gli altri Comuni dell’Unione, ha affidato ad enti esterni attività e funzioni per conseguire economie di scala e rendere più efficienti ed efficaci i relativi servizi.

In particolare per importanza ed entità economica si segnalano i seguenti affidamenti:

- dal 1/12/2010 ha conferito all’Azienda Servizi alla Persona (ASP) il sistema socio-sanitario dei servizi di tipo residenziale, semiresidenziale e domiciliare rivolti in particolare ad anziani, adulti e disabili con il trasferimento di numero 12 unità di personale a tempo indeterminato e 3 unità a tempo determinato;
- dal 1° luglio 2011 ha conferito all’Unione dei Comuni Bassa Reggiana i servizi Educativi per i bimbi fino a cinque anni, nido d’infanzia e scuola dell’infanzia, con il trasferimento di numero 17

(Documento firmato digitalmente ai sensi dell’art.21 D.Lgs 82/2005 s.m.)

unità di personale a tempo indeterminato;

- nel 2013, ai sensi dell'art. 6 e dell'art. 7 della L.R. n. 21/2012, per lo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali nonché per lo svolgimento delle funzioni e dei servizi nelle materie di cui all'articolo 117, commi terzo e quarto, della costituzione, ha individuato l'ambito territoriale ottimale ed omogeneo, relativo ai Comuni dell'area geografica Bassa Reggiana coincidente con il territorio dei Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Guastalla e Reggiolo, cioè gli stessi già costituitisi in Unione nel 2008;
- dal 1° gennaio 2015 è stato conferito all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana il servizio tributi;
- dal 1° Gennaio 2015 ha conferito all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana, la funzione della Polizia Municipale con il definitivo trasferimento del personale dal 1° gennaio 2016;
- affidato alla società S.A.BA.R. Servizi Srl, società a totale capitale pubblico, la gestione dei servizi di raccolta, stoccaggio e smaltimento dei rifiuti, gestione isole e piazzole ecologiche e servizi cimiteriali;
- dal 1° Gennaio 2016 è stata riapprovata la convenzione che conferiva all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana, la funzione di gestione economica, giuridica e previdenziale del personale;
- dal 1° Aprile 2016 conferito all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana, la funzione del controllo di gestione;
- che con delibera di Consiglio Comunale n° 15 del 26/03/2018 all'oggetto "Approvazione della convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana della funzione dei servizi in materia statistica (Decreto Legge n. 78/2010, art. 14, comma 27, lett. L-BIS convertito con modifiche dalla L. 122/2010) integrativa della funzione sistemi informativi" è stata conferita all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana la funzione di statistica e dei servizi informativi";
- dall'inizio dell'anno 2019 è stata ampliata (inserendo anche i procedimenti disciplinari) la funzione della gestione giuridica, economica e previdenziale del personale conferita all'Unione dei Comuni Bassa;
- dall'inizio dell'anno 2019 è stata conferita all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana la programmazione ed il coordinamento della promozione turistica e marketing territoriale.

Le attività, i servizi, ed i procedimenti trasferiti ad enti terzi, che pesano sul bilancio comunale nella misura di circa il 50% circa;

Che come si può bene comprendere il ruolo e la funzione dell'Unione dei Comuni Bassa Reggiana sono diventati fondamentali da un punto di vista economico e politico amministrativo per gli otto comuni aderenti;

Che nell'ambito della gestione associata dei servizi e funzioni negli ultimi anni si è avviata anche una riflessione in merito all'elaborazione di un piano anticorruzione e trasparenza condiviso tra gli otto comuni e la stessa Unione dal momento che sono numerosissime le attività ed i servizi gestiti in associazione;

Che per l'aggiornamento del piano del 2020 si è concordato con l'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana di definire un unico strumento di analisi e mappatura dei contesti di riferimento degli enti associati che, l'esperienza di questi anni, ha mostrato essere simile sia per quanto riguarda l'organizzazione e la dimensioni, sia per quanto riguarda la tipologia di crimini e minacce che ci si trova ad affrontare;

VISTA la bozza del documento elaborato che definisce un sistema minimo di azioni di contrasto alla corruzione e di garanzie di trasparenza a cui tutti gli enti si uniformano, fermo restando la facoltà da parte di ogni singolo ente di inserire nel proprio Piano Esecutivo di Gestione/Piano degli obiettivi, ulteriori azioni ritenute necessarie per incrementare ulteriormente la cultura della legalità e di contrasto alla criminalità;

RITENUTO pertanto di fare propria la bozza condivisa con gli altri Responsabili Anticorruzione dei comuni dell'Unione integrandola con la documentazione ritenuta necessaria sulla base di quanto elaborato in merito con gli aggiornamenti degli ultimi anni;

VISTA la relativa bozza proposta dal Segretario Generale/RPCT illustrata preventivamente alla Giunta Comunale ed alla Conferenza di Direzione ;

RITENUTO poi di sottoporre, come da indicazioni ANAC, il presente Piano ad un doppio passaggio di approvazione, come segue:

- primo passaggio, da effettuarsi entro il 20/01/2020; il Piano sarà adottato dalla Giunta comunale, dopo di che sarà pubblicato per 15 giorni con l'invito a tutti gli interessati di presentare proposte di modifica e/ di integrazione;
- secondo passaggio da effettuarsi entro il 20/02/2020; la Giunta esaminerà le osservazioni e/o le proposte di modifica, approvandole o respingendole motivatamente, e contestualmente approverà il Piano in via definitiva;

RILEVATO che in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, il parere viene espresso dal Segretario Generale dr. Mauro D'Araio, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del T.U. D. Lgs.vo 267/2000 così come modificato dalla Legge del 7/12/2012 n° 213, il quale ha espresso parere: FAVOREVOLE;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente e, pertanto, non richiede il parere di regolarità contabile, ex art. 49, 1° comma, e 147 bis 1° comma del D. Lgs.vo 267/2000;

Con VOTI favorevoli unanimi resi in modo palese

DELIBERA

1) DI ADOTTARE la bozza di aggiornamento del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) per l'anno 2020 ed il triennio 2020-2022, comprendente i seguenti allegati:

- 1) bozza Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) per l'anno 2020 ed il triennio 2020-2022 proposta dall'Unione dei Comuni Bassa Reggiana, corredata dalla mappatura dei Processi (Allegato A) e dalla tabella della Trasparenza e pubblicatori (Allegato B);
- 2) Organigramma dell'Ente;
- 3) Elenco funzioni trasferite ad Enti terzi;
- 4) Codice di comportamento comunale approvato con D.G. n.154/2013 e successive conferme;
- 5) Gruppo amministrazione Pubblica (GAP) 31/12/2019;

2) DI STABILIRE che le misure previste nel presente aggiornamento siano inserite, almeno in parte, nel piano della performance 2020/2022, e costituiscano già obiettivo dalla data di adozione dello stesso;

3) DI DEMANDARE a ciascun Responsabile l'esecuzione delle azioni previste dal Piano nei settori di propria competenza;

4. DI PRENDERE ATTO che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

5. DI PRECISARE che il Piano verrà riapprovato definitivamente entro il 20/02/2020, dopo averlo pubblicato on line per 15 giorni consecutivi ed aver esaminate, approvandole o respingendole motivatamente, le eventuali osservazioni e/o proposte che dovessero pervenire entro il predetto termine;

6. DI INCARICARE il Responsabile del Settore interessato a porre in essere ogni successivo adempimento connesso alla verifica degli obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi del D.Lgs.vo n° 33/2013 e s.m., derivanti dall'assunzione del presente atto;

7. DI DARE ATTO altresì che, sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri prescritti dall'art. 49, 1° comma, del T.U. D. Lgs.vo 267/2000 così come modificati ed integrati dalla Legge del 7.12.2012 n° 213;

(Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 D.Lgs 82/2005 s.m.)

Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE

ravvisata l'urgenza di provvedere in merito, con separata votazione, con voti unanimi favorevoli resi in forma palese ai sensi di legge,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134.4 del D. Lgs.vo n. 267/2000 e s.m.i

OGGETTO : AGGIORNAMENTO DEL PIANO DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA PER IL TRIENNIO 2020/2022 - ANNUALITA' 2020 - ADOZIONE

PARERE del RESPONSABILE del SETTORE

*Ai sensi dell'art. 49 del D.LGS. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" **IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA**" si esprime il seguente parere :*

Favorevole

Li, 17/01/2020

il Responsabile del settore:

Carla Panella

PARERE del RESPONSABILE del SETTORE FINANZIARIO

*Ai sensi dell'art. 49 del D.LGS. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" **IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE**" si esprime il seguente parere :*

Non dovuto

Li ,17/01/2020

il Responsabile del settore Finanziario

Luciana Tinelli

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO COMUNALE

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

(art.124 D.lgs.vo n. ° 267/00)

Certifico io sottoscritto – Segretario Comunale - che copia della suesesa deliberazione, viene affissa all'albo pretorio comunale on line per la pubblicazione di 15 giorni consecutivi da oggi.

La presente deliberazione e' stata inoltre comunicata ai signori capigruppo consiliari come prescritto dall'articolo 125, comma 1, del D.lgs.vo n.° 267/00 e s.m.

IL SEGRETARIO COMUNALE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(art. 134 D.LGS.267/00)

Si certifica che la presente deliberazione è DIVENUTA ESECUTIVA decorsi gg.10 dalla pubblicazione all'Albo Pretorio

IL SEGRETARIO COMUNALE